**Правоприменительная практика отдела контроля федеральной контрактной системы за 9 месяцев 2023 года**

В рамках доклада мне бы хотелось затронуть некоторые моменты работы территориального органа в части рассмотрения жалоб на действия субъектов контроля при осуществлении закупок.

Для начала хочу привести немного статистики.

По состоянию на 01.10.2023 года Управлением было рассмотрено 3923 жалобы на действия субъектов контроля при осуществлении закупок. Это почти на 14% больше, чем за аналогичный период 2022 года (3418 жалоб).

Также за указанный период 2023 года Управлением было рассмотрено 1355 обращений о включении сведений в отношении участников закупки в Реестр недобросовестных поставщиков. В 631 случае Комиссия УФАС приняла решение о включении сведений в отношении участника закупки в Реестр в связи с выявлением в его действиях признаков недобросовестного поведения, в 724 случаях во включении сведений в РНП было отказано.

Кроме того, за 9 месяцев 2023 года вынесено почти на 40 % больше постановлений об административных правонарушениях за нарушения при проведении закупок, чем за аналогичный период предшествовавшего года (608 постановлений против 347 в 2022 году). А вот количество решений, вынесенных по результатам проведения внеплановых проверок в 2023 году наоборот сократилось – по состоянию на 01.10.2023 года Инспекцией УФАС рассмотрено только 140 обращений (против 263 в 2022 году).

Рост числа обращений с жалобами на действия субъектов контроля связан в сравнении с предыдущим отчетным периодом объясняется в первую очередь аномально-низким количеством жалоб, поступивших в первые месяцы 2022, что было обусловлено внесенными изменениями в нормативно-правовую базу в сфере закупок.

Наиболее частыми нарушениями, выявленными Комиссией УФАС в 2023 году стали нарушения, связанные с установлением ненадлежащего порядка оценки заявок, некорректных дополнительных требований к участникам закупок, а также неправильном применении национального режима при проведении закупочных процедур. В тоже время, необходимо отметить, что в 2023 году существенно снизилось количество жалоб на необоснованные отказы в допуске заявки к участию в закупках.

В свою очередь, увеличение числа обращений по вопросу включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков объясняется увеличением числа односторонних отказов от исполнения государственных контрактов, являющихся последствиями политики ряда недружественных государств по отношению к нашей стране. При этом, необходимо отметить, что государственные заказчики далеко не всегда идут на встречу участникам в подобных случаях – отмечаются ситуации, когда односторонние отказы были обусловлены нежеланием заказчиков согласовывать замену товаров на продукцию с аналогичными, или улучшенными показателями, продлевать сроки исполнения контрактов. Вместе с тем, считаю необходимым подчеркнуть важность поиска компромиссов и вариантов «мирного урегулирования» спорных ситуаций в тех случаях, когда исполнение контракта осложняется не по причине недобросовестного поведения сторон, а в силу внешних обстоятельств.

Кроме того, в сфере ведения Реестра недобросовестных поставщиков по-прежнему отмечаются ситуации, когда отдельные государственные и муниципальные заказчики открыто злоупотребляют своим правом на защиту законных прав и интересов при помощи инструмента РНП, что выражается в необоснованных попытках включения в реестр поставщиков товаров и услуг, не проявивших признаков недобросовестности на стадии заключения или исполнения государственного/муниципального контракта. Наиболее частыми являются случаи, когда заказчики передают в УФАС сведения о тех участниках закупки, с которыми они просто не желают вести дела в силу соображений, не связанных с качеством исполнения контракта или экономией бюджетных средств. Со своей стороны, Управление отмечает, что находит данные действия заказчиков недопустимыми.

Отдельного внимания заслуживают вопросы повышения правовой грамотности заказчиков и участников государственных и муниципальных закупок. Нередки случаи, когда нарушения в сфере федеральной контрактной системы возникают не в силу наличия злого умысла, а по причине недостаточности квалификации ответственных должностных лиц, либо же просто по причине невнимательности или небрежности. Например, казалось бы незначительные по форме ошибки, связанные с правильным выбором и применением кодов ОКПД и КТРУ являются очень значимыми по содержанию, и зачастую приводят к отмене закупочных процедур и привлечению заказчиков и уполномоченных органов к административной ответственности. Отдельного внимания заслуживают нарушения, связанные с несоблюдением сроков совершения юридически-значимых действий в ходе закупочных процедур. Необходимо помнить, что несоблюдение указанных сроков является существенным административным правонарушением. Кроме того, от своевременности размещения в Единой информационной системе извещения, протоколов подведения итогов закупки, протоколов признания участника уклонившимся от заключения государственного контракта, а также сведений о расторжении контракта в одностороннем порядке напрямую зависит эффективность закупочной процедуры.

Отдельного внимания заслуживает работа в части защиты принятых решений в системе арбитражных судов Российской Федерации. Хочу особо отметить, что эта деятельность имеет колоссальное значение: недостаточно просто выявить нарушения законодательства в действиях подконтрольных субъектов - крайне важно не допустит отмены принятых решений в судебном порядке.

Арбитражными судами трех инстанций за 9 месяцев 2023 года в отношении заявленных требований было принято 372 судебных акта, в рамках которых суды постановили:

- оставить решения Комиссии антимонопольного органа в силе: в 88% случаев; (против 75% в аналогичном периоде 2022 года)

- отменить решения: в 11% случаев; (против 24% в 2022 году)

- отменить решение частично: в 1% случаев.

- оставить решение Комиссии УФАС о включении в РНП в силе: в 81% случаев (против 80% случаев в аналогичном периоде 2022 года);

- отменить решение о включении в РНП: в 18% случаев (против 20% случаев в 2022 году);

- решение отменить частично: в 1% случаев.

При этом, необходимо отметить, что все решения Комиссии УФАС, обжалованные в ЦА ФАС России были оставлены без изменения, нарушений в действиях территориального органа центральным аппаратом выявлено не было.