**Доклад о правоприменительной практике**

**Санкт-Петербургского УФАС России в 2021 году**

**Выявление и пресечение нарушений**

**Закона о защите конкуренции**

* В 2021 году отделом контроля органов власти рассмотрено 382 обращения граждан, хозяйствующих субъектов и органов власти о нарушении антимонопольного законодательства (в 2020 году - 452).

По результатам рассмотрения заявлений и проведенных инициативных антимонопольных расследований:

* выдано 29 предупреждений о прекращении действий, нарушающих АМЗ, 26 из которых в отчетном периоде исполнены (в 2020 – 20),
* рассмотрено 13 дел о нарушении АМЗ (в 2020 – 13), выдано 7предписаний об устранении нарушений (в 2020 – 8),
* рассмотрено 21 дело об административных правонарушениях (в 2020 году – 18).

**Нарушение запрета органами власти на антиконкурентные акты и действия (бездействие) (статья 15 Закона о защите конкуренции)**

В отчетном периоде Управлением выдан ряд предупреждений в отношении органов власти и местного самоуправления по признакам нарушений статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Сразу несколько предупреждений, связанных с непроведением открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом в адрес Администраций районов Санкт-Петербурга.

Большинство из предупреждений исполнены, а в результате неисполнения одного из предупреждений было возбуждено дело № 078/15-373/2021 в отношении Администрации Приморского района Санкт-Петербурга. В последствии дело было прекращено в связи с прекращением повода, послужившего поводом для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Также в отчетном периоде выдано предупреждение в адрес Комитета имущественных отношений: об изменении распоряжений в отношении имущества Санкт-Петербурга, отданного в безвозмездное пользование. Предупреждение не было исполнено, в следствии было возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства №078/01/15-445/2021 в резолютивной части которого было признано нарушение антимонопольного законодательства в действиях Комитета имущественных отношений Санкт-Петербурга и выдано предписание об устранении последствий данного нарушения. Решение по данному делу оспорено в судебном порядке – решение первой инстанции подтверждает выводы, сделанные антимонопольным органом.

**Нарушение запрета на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия (статья 16 Закона о защите конкуренции)**

Противоправные действия в рамках данной статьи выражаются в соглашениях или согласованных действиях между органами власти и хозяйствующими субъектами, которые могут привести к ограничению, недопущению или устранению конкуренции.

В отчетном периоде было рассмотрено дело о нарушении антимонопольного законодательства №078/01/16-1336/2020, по его итогам было признано нарушение ст. 16 в действиях Заказчика СПб ГКУ «Фонд капитального строительства и реконструкции» и Подрядчика ООО «СК «Орион Плюс», путем заключения у единственного подрядчика государственных контрактов по проведению строительно-ремонтных работ автомобильных дорог и автомагистралей в Санкт-Петербурге. Было выдано предписание. По результатам рассмотрения были возбуждены дела об административных правонарушениях.

**Нарушение антимонопольных требований к торгам, запросу котировок, запросу предложений цен**

**(статья 17 Закона о защите конкуренции)**

В отчетном периоде Управлением рассмотрено несколько дел по признакам нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрены дела в отношении СПб ГКУ «Дирекция транспортного строительства», СПб ГКУ «Агентство благоустройства и коммунального хозяйства Колпино», МКУ «Автовский центр», СПб ГБУЗ «Бюро судебно-медицинской экпертизы» связанные с нарушениями при проведении закупочных процедур.

Противоправные действия по данной статье предполагают при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

**Обязательные торги**

В рамках своих полномочий, Санкт-Петербургское УФАС России осуществляет контроль за законностью проведения торгов, обязательных для проведения в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В 2021 году в Санкт-Петербургское УФАС России поступило 836 жалоб на действия организатора торгов при организации и проведении торгов, обязательных в силу законодательства Российской Федерации (за исключением жалоб на закупки в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц») в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, за аналогичный период 2020 года поступило 685 жалоб.

За 2021 год количество рассмотренных жалоб (395) увеличилось по сравнению с 2020 годом (302) на 30%.

В результате рассмотрения в 2021 году обоснованными признаны 164 жалобы (41% от рассмотренных жалоб), выдано 115 предписаний об устранении выявленных нарушений.

За 2021 год количество дел об административных правонарушениях (115) увеличилось по сравнению с 2020 годом (82) на 40%.

Кроме того, количество рассмотренных обращений о включении организаций в РНП увеличилось с 3 в 2020 году до 36 в 2021.

Основными нарушениями при организации и проведении обязательных торгов в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Организатором торгов являются:

* необоснованный отказ, в том числе отказ по формальным признакам;
* неправомерное включение избыточных требований в состав документации;
* неправомерный выбор победителя торгов;
* несвоевременный возврат задатка;
* нарушение порядка проведения процедуры аукциона/конкурса;
* отказ в ознакомлении с реализуемым имуществом;
* неправомерный отказ от проведения процедуры торгов.