**Контроль федеральной контрактной системы закупок**

**в рамках Федерального закона 44-ФЗ**

В пределах своих полномочий Санкт-Петербургское УФАС России осуществляет деятельность, направленную на устранение нарушений Закона о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и восстановление конкурентных условий для их осуществления. В рамках реализации данной деятельности УФАС проводит рассмотрение жалоб участников рынка по факту нарушения Закона о контрактной системе, а также обращений государственных и муниципальных заказников по вопросу включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков в отношения подрядчиков и исполнителей.

За три квартала (9 месяцев) 2021 года в Управление поступило и было принято к рассмотрению 4600 жалоб на нарушение норм 44 ФЗ, что на 11,2% меньше, чем за аналогичный период 2020 года. По итогам рассмотрения жалоб Комиссией УФАС было принято решение о признании обоснованными и частично обоснованными 2183 жалоб, необоснованными – 2403 жалоб. Также, в тех случаях, когда выявленные нарушения оказали существенное влияние на итоги закупки, Комиссией УФАС было выдано 1367 обязательных к исполнению предписаний.

За указанный период (9 месяцев 2021 г.) рассмотрены 1157 обращений о включении сведений об участниках закупки в РНП. В данном случае можно отметить аналогичную тенденцию – относительно 2020 года данный показатель снизился на 37,3%.

Постоянные изменения Закона о контрактной системе, сложившаяся судебная практика и практика СПб УФАС формирует у заказчиков правильное понимание норм 44-ФЗ, что приводит к уменьшению жалоб на проводимые процедуры.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования соответствующих отношений по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, и является основным механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков. По итогам рассмотрения сведений Комиссией УФАС было принято 598 решений о включении представленных сведений в Реестр недобросовестных поставщиков. В 558 случаях Комиссией УФАС было установлено отсутствие признаков недобросовестного поведения в действиях участников закупки, в связи с чем во включении сведений в РНП было отказано.

Одними из наиболее часто фиксируемых Комиссией УФАС нарушений являются случаи нарушения государственными и муниципальными заказчиками порядка отбора участников закупок. Кроме того, широко распространены нарушения, связанные с применением государственными и муниципальными заказчиками норм действующего законодательства в сфере закупок (в частности, ограничений, установленных Приказом Минфина России от 04.06.2018 N 126н) Также распространенным явлением продолжают оставаться ошибки, связанные с выбором кодов ОКПД и КТРУ. Незначительные по форме, подобные ошибки оказываются очень значимыми по содержанию, и зачастую приводят к отмене закупок и привлечению заказчиков и уполномоченных органов к административной ответственности.

Кроме того, необходимо отметить злоупотребление заказчиками условиями пандемии новой коронавирусной инфекции. Отмечается, что зачастую под предлогом пандемии заказчики прибегают к заключению контрактов с единственными поставщиками, без проведения конкурентных закупок. При этом объектом таких закупок выступают товары и услуги, никак не связанные профилактикой, предупреждением и ликвидацией последствий распространения COVID-19, или же коронавирусными ограничениями (например, плановый ремонт зданий, или замена водопроводных труб).

Отдельное беспокойство вызывает проблема так называемых «профессиональных жалобщиков» - заявителей, которые не имеют цели добросовестного участия в закупке, а напротив, стараются сорвать ее проведение путем подачи множества жалоб. Особый интерес «профессиональных жалобщиков» вызывает сфера ремонта, а также медицинских услуг, питания и приобретения текстильных изделий.

В сфере ведения Реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) наиболее частым нарушением со стороны участников является уклонение от заключения государственного контракта по итогам закупки (более 33,5% всех рассматриваемых комиссией УФАС обращений). Кроме того, отмечается, что на сегодняшний день сложилась ситуация, когда отдельные государственные и муниципальные заказчики откровенно злоупотребляют своим правом на защиту законных интересов при помощи инструмента РНП, что выражается в необоснованном включении поставщиков товаров и услуг. Наиболее частыми являются случаи, когда заказчики передают в УФАС сведения о тех участниках закупки, с которыми они не желают вести дела в силу соображений, не связанных с качеством исполнения контракта или экономией бюджетных средств. Со своей стороны, Управление отмечает, что находит данные действия заказчиков недопустимыми.

Подводя итоги, стоит отметить, что Санкт-Петербургское УФАС России пресекает подобные действия и нарушения, так как это влияет, в первую очередь, на развитие здоровой конкуренции.

Наиболее знаковым изменением в сфере закупок, без сомнения, является Федеральный закон от 2 июля 2021 г. № 360-ФЗ – так называемый «Оптимизационный» пакет поправок в законодательство о контрактной системе. Поправки, предусмотренные 360-ФЗ будут вступать в силу постепенно – с 1 января 2022 года по 1 июля 2023 года

«Оптимизационный» закон предусматривает сокращение числа видов закупочных процедур, ускорение их проведения, упрощение и автоматизацию различных этапов проведения государственных и муниципальных закупок.

Внесенные изменения значительно повысят роль Единой информационной системы в сфере закупок. С 1 января 2022 года все жалобы по электронным процедурам закупок будут направляться через ЕИС.

Такая возможность уже стала доступна в тестовом режиме с 5 июля 2021 года для участников, зарегистрированных в Едином реестре участников закупок. Данная мера призвана повысить прозрачность процедуры рассмотрения жалобы в УФАС (и участник закупки, и заказчик будут в режиме реального времени получать информацию обо всех этапах рассмотрения жалобы в своих личных кабинетах), а также снизить вероятность возврата жалобы из-за ее неправильной подготовки.

Санкт-Петербургское УФАС в настоящее время также принимает жалобы посредством Единой информационной системы.

В целях внедрения лучших региональных практик и предупреждения нарушений антимонопольного законодательства Федеральная антимонопольная служба в рамках исполнения инициативного мероприятия с 2014 года проводит работу по обобщению лучшей практики принятия органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления актов и осуществления действий, направленных на развитие конкуренции, и худшей практики принятия органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления актов и осуществления действий, имеющих антиконкурентный характер (далее – «белая и черная книги» проконкурентных и антиконкурентных региональных практик).

Отдельного внимания заслуживают инициативы по совершенствованию федеральной контрактной системы, исходящая от государственных заказчиков Санкт-Петербурга и внесенных в «белую книгу» за 2020 год.

В 2020 году Комитетом по государственному заказу Санкт-Петербурга был успешно внедрен ряд инновационных разработок. Так в государственную информационную систему Санкт-Петербурга «Автоматизированная информационная система государственных закупок Санкт-Петербурга» (АИС ГЗ) был успешно внедрен Конструктор проекта контракта на оказание услуг по предоставлению продуктовых наборов. Благодаря данному Конструктору в кратчайшие сроки удалось заключить 5 971 контракт на общую сумму 2 551,7 млн рублей при условии необходимости в ограниченный промежуток времени обеспечить обучающихся образовательных учреждений дошкольного образования продуктовыми наборами за период дистанционного обучения во время пандемии коронавирусной инфекции.

Также Комитетом по государственному заказу были успешно реализованы разработка и введение в эксплуатацию функционала по автоматическому формированию конкурсной документации о закупке пищевых продуктов и услуг общественного питания, включая техническое задание и проект контракта, в подсистеме «Портал 44» АИС ГЗ для образовательных учреждений Санкт-Петербурга (школы и детские сады). Установление единого порядка осуществления закупок, единых требований к участникам и закупаемым товарам, единой формы технического задания и проекта контракта, единого порядка ценообразования позволяет обеспечить прозрачность закупок, недискриминационный доступ поставщиков, развитие конкуренции и снижение коррупционных рисков.

Подобные инициативы позволяют значительно оптимизировать функционирование федеральной контрактной системы, и заслуживают поддержки и поощрения на всех уровнях.