**Доклад к общественным обсуждениям за 2 кв. 2020 года**

**По контролю закупок отдельными видами юридических лиц**

Поступило – **790** жалоб;

Рассмотрено – **420** жалоб;

Признано обоснованных – **110** жалоб;

Выдано предписаний – **99;**

Поступило **35** обращений о включении сведений в РНП;

Направлено в ЦА для включения в РНП – **11** заключений;

Суды – **172** дела (в стадии рассмотрения);

Выиграли в суде – **186** дел (Все инстанции).

На сайте проектов нормативных актов ФАС России опубликован законопроект с предложениями по реформированию тендеров госкомпаний и естественных монополий. Сроки вступления в силу изменений — 180 дней после опубликования закона. До 08.07.2020 проходит обсуждение.

На сайте Антимонопольной службы представлена презентация с планируемыми поправками в закон о закупках.

|  |  |
| --- | --- |
| **Что изменится** | **Суть поправок** |
| Придется использовать каталог товаров, работ, услуг | Функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики объекта придется описывать по КТРУ. Разрешат указывать и дополнительные характеристики, если обоснуете их необходимость. |
| Заказчики начнут обосновывать начальную цену договора (НМЦД) | В документацию будут включать обоснование НМЦД или цены единицы товара, работы или услуги для закупок с неопределенным объемом. |
| Закупки у единственного поставщика и неконкурентные проходят без ограничений | Закрепят закрытый перечень случаев, при которых заказчики будут проводить закупку у единственного поставщика. В проекте установили 22 случая, когда заказчики будут заключать договор с единственным поставщиком, подрядчиком или исполнителем, например, в закупках:   * товаров, работ или услуг в электронном магазине на сумму до 100 000 рублей; * товаров в электронном магазине на сумму до 300 000 рублей; * у монополиста или центрального депозитария; * определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных ЧС природного или техногенного характера, непреодолимой силы, для оказания экстренной медицинской помощи; * товаров, работ, услуг у учреждений и предприятий УИС по перечню, который утвержден правительством; * на оказание услуг по водо- и теплоснабжению, водоотведению, обращению с ТКО, газоснабжению (кроме услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым ценам (тарифам), по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ.   Установят предельный размер закупок неконкурентным способом и у единственного поставщика, помимо исчерпывающего перечня, 10% от годового объема закупок. |
| Обновят требования к обеспечению заявок и исполнению договора | Если в закупке предусмотрите обеспечение заявок и обеспечение исполнения договоров, то в документации придется прописывать их размер, срок и порядок предоставления.  Предоставлять обеспечение заявки на участие в конкурентной процедуре будут только в виде денег или банковской гарантии. А практику использования других способов, которые установлены в ГК РФ, исключат.  А требования к банковским гарантиям, которые предоставляются для обеспечения заявок и исполнения договора, сделают аналогичными 44-ФЗ.  Установят унифицированные требования к банковской гарантии, которая предоставляется для обеспечения заявки и договора.  Утвердят единую форму банковской гарантии.  Обяжут публиковать банковские гарантии в реестре по 44-ФЗ. |
| Установят единые подходы к установлению квалификационных требований к участникам | Появится универсальная и специальная предквалификация на торгах. На практике это означает, что будет:   1. Опыт исполнения не менее 20% от НМЦД. 2. Автоматическая проверка наличия опыта у участника. 3. Подача жалобы доступна только тем лицам, которые вправе подать заявку. |
| Уточнят требования к составу заявки на участие в закупке | В законе планируют закрепить перечень сведений, которые заказчик вправе запросить, в частности:   * наименование, адрес и учредительный документ — для юрлица, Ф.И.О., паспортные данные и место жительства — для ИП; * ИНН участника закупки, а для юрлица — ИНН учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа; * документ, который подтверждает полномочия действовать от имени участника закупки; * декларация о принадлежности участника к СМСП, если таких сведений нет в едином реестре СМСП; * документы, которые подтверждают, что участник соответствует доптребованиям, если такая информация не находится в общем доступе; * декларация о соответствии участника единым требованиям.   Другие документы и информацию запретят требовать. |
| Уточнят содержание протокола рассмотрения и оценки заявок и установят порядок и критерии оценки заявок | В протоколе предлагают указывать, в частности, информацию о допущенных и отклоненных заявках и причины их отклонения. |
| Нет механизма рейтинга деловой репутации предпринимателей | Введут такие рейтинги:   * высокий; * базовый; * низкий.   Эти рейтинги будут автоматически присваиваться в ЕИС в зависимости от качества, количества и стоимости исполненных контрактов.  Использовать его будут для:   * допуска на торги; * объективной оценки участника на торгах; * снижения размера обеспечения заявки и договора в зависимости от рейтинга. |
| Нет закрытого перечня электронных торговых площадок | Переведут все закупки на электронные площадки, которые функционируют по 44-ФЗ. |
| Электронное информирование участников посредством ЕИС | Начнут подавать жалобы и официально уведомлять участников через ЕИС, в т. ч. о результатах рассмотрения.  Всю претензионную и другую официальную переписку заказчика с исполнителем разместят в ЕИС. |
| Урегулируют порядок заключения и исполнения договора | Установят обязательные пункты проекта договора и в какие сроки его заключать. 5 дней дадут заказчику на размещение в ЕИС проекта договора, а участнику — на подписание и размещение договора или на подготовку протокола разногласий. Количество протоколов разногласий — один.  Определят меры по исполнению договора и обязанности сторон. Обмен информацией об исполнении, изменении и расторжении договора между заказчиком и поставщиком будет через ЕИС.  Менять существенные условия договора в процессе его исполнения будут только в случаях, которые предусмотрены в 44-ФЗ. |
| Нет порядка включения в РНП | Урегулируют действия заказчика и антимонопольного органа при рассмотрении вопроса о включении в РНП. |
| Уточнят правила обжалования закупок | До окончания срока подачи заявок пожаловаться на закупку сможет только участник, который соответствует требованиям документации. Если он не отвечает им, жалобу вернут. После окончания срока подачи заявок пожаловаться смогут только участники, которые подали заявку. Это правило действует и сейчас.  Контролеры будут принимать решение, учитывая все нарушения, которые выявлены при рассмотрении жалобы. Сейчас антимонопольные органы рассматривают только то, на что пожаловался участник.  Для закупок через электронный магазин определят специальный порядок обжалования. Чтобы жалобу на заказчика или оператора площадки рассмотрели в порядке, предусмотренном для закупок через электронный магазин, ее придется подавать через ЕИС в течение 5 часов с момента обжалуемого действия или бездействия.  О появлении жалобы система уведомит заказчика и оператора площадки в течение 10 минут. Срок для подготовки и направление возражения — 3 часа.  За 6 часов с момента направления жалобы контрольный орган приостановит закупку, рассмотрит жалобу и разместит в ЕИС решение и предписание (при необходимости). До этого момента заключать договор нельзя. |
| Начнут проводить закупки с помощью электронного магазина | Закупки через электронный магазин будут проводить на тех же электронных площадках, что и остальные закупки по 223-ФЗ и 44-ФЗ. Площадкам разрешат брать плату с победителя котировочной сессии.  Информационное взаимодействие будет проходить с помощью ЕИС. Участники будут размещать предложение о товаре, используя другие информационные системы. После заключения договора оператор площадки отправит информацию о нем в ЕИС для включения в специальный реестр.  Заказчикам планируют позволить проводить через электронный магазин как конкурентные, так и некоторые неконкурентные закупки.  При проведении неконкурентной закупки заказчик сможет:   * отправить поставщику согласие на поставку товара, описание которого поставщик выложил в соответствии с КТРУ. Договор будет считаться заключенным с момента направления согласия. Цена договора не должна превышать 300 000 рублей; * провести запрос ценовых предложений (котировочную сессию).   При проведении конкурентной закупки заказчики начнут размещать в электронном магазине предложение о заключении договора на поставку товара и проект договора. Затем проведут котировочную сессию. А в ответном предложении поставщик укажет информацию о характеристиках товара, НМЦД, сроках и месте поставки товара. Характеристики товара должны в точности соответствовать КТРУ, а НМЦД — не превышать 50 млн руб.  Вот инструкция по котировочной сессии:   1. Старт котировочной сессии. С момента, когда заказчик разместил в электронном магазине предложение о заключении договора и проект договора. 2. Проведение. Сессия длится 6 часов в рабочее время заказчика. В этот период участники закупки подают предложения о цене. 3. Подведение итогов. Победителем признают поставщика с наименьшей ценой. 4. Заключение договора. Минимальный срок для подписания договора — через 5 часов после окончания сессии.   Придется уложиться в 24 часа с учетом правил обжалования, которые предусмотрены для закупок в электронном магазине. |