Проблема картелизации российской экономики, неоднократно освещалась на самом высоком уровне[[1]](#footnote-1). По скромным оценкам антимонопольного органа картели на сегодняшний день охватывают до 80–90% отдельных отраслей российской экономики[[2]](#footnote-2). На сегодняшний день по данным ФАС России[[3]](#footnote-3) около 86 % общего объема картельных сговоров составляют сговоры на торгах. При этом около 99% картелей на торгах остаются латентными.

Вместе с тем, перед антимонопольным органом по-прежнему стоят две непростые задачи:

1. Декартелизация отдельных отраслей экономики путем снижения латентности нарушений данной категории и «зачищения» от картелей целых отраслей экономики. В качестве примеров реализации данной задачи можно привести масштабные проверки, проводимые ФАС России по торгам на поставку продуктов в социальные учреждения, а также на установку и замену лифтового оборудования.
2. Формирование негативного (порицательного) отношения к картелям. В качестве примера реализации данной задачи можно привести проводимое антимонопольными органами на постоянной основе адвокатирование конкуренции, внедрение антимонопольного комплаенса на предприятии.

Санкт-Петербургским УФАС России с начала года возбуждено 20 антимонопольных дел по признакам нарушения ст. 11 Закона о защите конкуренции. На сегодняшний день вынесено 10 решений о наличии нарушения антимонопольного законодательства.

С начала 2019 года наложено штрафов на общую сумму свыше 30 млн. руб. Оплачено штрафов на сумму свыше 15 млн. руб.

С начала 2019 года уже 15 организаций воспользовались программой смягчения ответственности в соответствии со ст. 14.32 КоАП РФ и обратились в антимонополные органы с заявлением об участии в антиконкурентном соглашении.

Основными сферами картелизации по-прежнему остаются Строительство и благоустройство, здравоохранение, социальное питание.

Отделом на постоянной основе ведется мониторинг закупок в социально-значимых сферах экономики, обозначенных в указе Президента от 21.12.2017 №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», на предмет наличия картельных сговоров.

В начале 2019 года острой социальной проблемой стала уборка снега в Санкт-Петербурге, Санкт-Петербургским УФАС России были проанализированы торги на содержание дорог в городе, в результате чего были установлены признаки картельного сговора при участии в торгах на общую сумму более 8 млрд. руб.

На сегодняшний день Санкт-Петербургским УФАС России по данным фактам возбуждено антимонопольное дело.

В 3 кв. 2019 года вынесено 4 решения в отношении четырех ЖКС города за нарушения, связанные с определением победителя торгов на право заключения контрактов на обслуживание газового оборудования в многоквартирных домах.

Приняты решения о наличии картельных сговоров на следующих товарных рынках:

* Уборка и вывоз мусора,
* Поставка и обслуживание электрооборудования,
* Проведение реконструкции,
* Проведение спортивных и иных мероприятий

Проведенная Санкт-Петербургским УФАС России в 2018 году работа над анализом правоприменительной практики регионов показала, что в целом, исходя из предоставленной территориальными управлениями информации, следует, что практика выявления и пресечения антиконкурентных соглашений на торгах находится на достаточно хорошем уровне. Однако, в ряде регионов имеются определенные сложности при реализации вопросов, касающихся методологии и применения средств доказывания антиконкурентных соглашений.

Большинство территориальных органов в своих решениях ограничиваются анализом «стандартного набора информации» полученной по официальным запросам (информация с ЭТП, данные провайдеров, информация от удостоверяющих центров). Ряд территориальных органов дополняет данный перечень запросами в банковские организации, Росфинмониторинг и ФНС.

Вместе с тем, ФАС России и ряд территориальных органов уже успели наработать довольно большую базу типовых (в большинстве случаев электронных) доказательств, позволяющих идентифицировать картель на торгах. Также, антимонопольными органами уже наработана практика по выявлению и доказыванию картелей, реализуемых с помощью аукционных роботов, цифровых алгоритмов и иного специализированного программного обеспечения. ФАС России уже готовит к использованию в своей деятельности «цифрового кота» - программное обеспечение, позволяющее анализировать большие данные (агрегировано с ЕИС) в целях выявления признаков антиконкурентных соглашений на торгах.

На сегодняшний день Санкт-Петербургским УФАС России разрабатываются Методические рекомендации по исследованию электронных доказательств при рассмотрении материалов и дел, связанных с реализацией картельных сговоров на торгах.

1. В.В. Путин заявил о картелизации российской экономики, МИГ «Интерфакс», https://www.interfax.ru/business/607077 (дата обращения 05.04.2018) [↑](#footnote-ref-1)
2. Интервью с Тенишевым А.П. Картели: Итоги работы ФАС России за 2017 год и планы на 2018 год. - https://fas.gov.ru/publications/14754 (дата обращения 06.03.2018) [↑](#footnote-ref-2)
3. Антикартельные расследования: основные итоги и планы работы ФАС России на 2019 год (интервью с А.П. Тенишевым, начальником управления по борьбе с картелями Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации) // СПС КонсультантПлюс. 2019. [↑](#footnote-ref-3)