**Выявление картелей**

Проблема картелизации российской экономики, неоднократно освещалась на самом высоком уровне[[1]](#footnote-1). По скромным оценкам антимонопольного органа картели на сегодняшний день охватывают до 80–90% отдельных отраслей российской экономики[[2]](#footnote-2). На сегодняшний день по данным ФАС России[[3]](#footnote-3) около 86 % общего объема картельных сговоров составляют сговоры на торгах. При этом около 99% картелей на торгах остаются латентными.

В целях установления прозрачности порядка проведения закупок законодатель с 01 января 2019 года перевел все закупки по Федеральному закону от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в электронную форму.

Это обусловлено тем, что при проведении электронных процедур остается большое количество электронных следов деятельности хозяйствующих субъектов, которые упрощают антимонопольным органам осуществление контроля в части соблюдения законодательства.

Вместе с тем, перед антимонопольным органом по-прежнему стоят две непростые задачи:

1. Декартелизация отдельных отраслей экономики путем снижения латентности нарушений данной категории и «зачищения» от картелей целых отраслей экономики. В качестве примеров реализации данной задачи можно привести масштабные проверки, проводимые ФАС России по торгам на поставку продуктов в социальные учреждения, а также на установку и замену лифтового оборудования.
2. Формирование негативного (порицательного) отношения к картелям. В качестве примера реализации данной задачи можно привести проводимое антимонопольными органами на постоянной основе адвокатирование конкуренции, внедрение антимонопольного комплаенса.

Вместе с тем, на сегодняшний день рано говорить, о разрешении поставленных задач в полном объеме. Для картелей, несмотря на крупные оборотные штрафы, по-прежнему остается выгодным участие в антиконкурентном соглашении.

В 2018 году Санкт-Петербургским УФАС России проведено 30 внеплановых выездных проверок на предмет соблюдения ст. 11 Закона о защите конкуренции.

Из них 11 с привлечением правоохранительных органов. По результатам 27 из них установлены признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В 2018 году в Санкт-Петербургское УФАС России поступило 53 заявления в порядке примечания к ст. 14.32 КоАП РФ. В 2019 году – 15 заявлений.

С начала 2019 года по нарушениям, связанным с заключением антиконкурентных соглашений оплачены штрафы на общую сумму свыше 15 млн. руб.

Санкт-Петербургское УФАС России за последние годы разработала методику дистанционного выявления признаков картельного сговора, что позволило максимально полно и масштабно исследовать имеющиеся факты нарушения антимонопольного законодательства, что положительно сказывается на статистике выявляемых правонарушений.

* Дело №1-11-74/78-06-16

В 2018 году к административной ответственности были привлечены участники картельного сговора на поставку технологического оборудования для нужд Министерства обороны РФ.

Совместными усилиями Санкт-Петербургского УФАС России и ГУ МВД России по СПб и ЛО был доказан факт сговора между компаниями, под руководством единого координатора, который используя имеющийся административный ресурс, путем подкупа должностных лиц Министерства обороны РФ, договаривался о заключении государственного контракта с координируемыми компаниями, распределяя в дальнейшем между ними полученный доход.

На сегодняшний день в отношении фигурантов возбуждены уголовные дела по ст. 159 УК РФ(Мошенничество), 285 УК РФ (Злоупотребление должностными полномочиями).

Ряд фигурантов (в том числе координатор деятельности картеля) признали вину по вменяемым преступлениям и пошли на сделку со следствием.

* Дело №1-11-55/78-06-18

В 2018 году антимонопольным органом был раскрыт картель на торах по реализации лекарственных средств, медицинских изделий и расходных материалов. Участниками картельного сговора стали 13 компаний на более чем 200 аукционах более чем на 1 млрд. руб.

Особенностью данного дела стало то, что хозяйствующие субъекты-участники картеля частично располагались в ином регионе, а сам картель поразил сразу несколько субъектов РФ.

Вместе с тем, антимонопольная служба за последние годы разработала методику дистанционного выявления признаков картельного сговора, что позволило максимально полно и масштабно исследовать все имеющиеся факты нарушения антимонопольного законодательства.

Отделом на постоянной основе ведется мониторинг закупок в социально-значимых сферах экономики, обозначенных в указе Президента от 21.12.2017 №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», на предмет наличия картельных сговоров.

В начале 2019 года острой социальной проблемой стала уборка снега в Санкт-Петербурге, Санкт-Петербургским УФАС России были проанализированы торги на содержание дорог в городе, в результате чего были установлены признаки картельного сговора при участии в торгах на общую сумму более 8 млрд. руб.

На сегодняшний день Санкт-Петербургским УФАС России по данным фактам возбуждено антимонопольное дело.

Проведенная Санкт-Петербургским УФАС России в 2018 году работа над анализом правоприменительной практики регионов показала, что в целом, исходя из предоставленной территориальными управлениями информации, следует, что практика выявления и пресечения антиконкурентных соглашений на торгах находится на достаточно хорошем уровне. Однако, в ряде регионов имеются определенные сложности при реализации вопросов, касающихся методологии и применения средств доказывания антиконкурентных соглашений.

Большинство территориальных органов в своих решениях ограничиваются анализом «стандартного набора информации» полученной по официальным запросам (информация с ЭТП, данные провайдеров, информация от удостоверяющих центров). Ряд территориальных органов дополняет данный перечень запросами в банковские организации, Росфинмониторинг и ФНС.

Вместе с тем, ФАС России и ряд территориальных органов уже успели наработать довольно большую базу типовых (в большинстве случаев электронных) доказательств, позволяющих идентифицировать картель на торгах. Также, антимонопольными органами уже наработана практика по выявлению и доказыванию картелей, реализуемых с помощью аукционных роботов, цифровых алгоритмов и иного специализированного программного обеспечения. ФАС России уже готовит к использованию в своей деятельности «цифрового кота» - программное обеспечение, позволяющее анализировать большие данные (агрегировано с ЕИС) в целях выявления признаков антиконкурентных соглашений на торгах.

На сегодняшний день Санкт-Петербургским УФАС России разрабатываются Методические рекомендации по исследованию электронных доказательств при рассмотрении материалов и дел, связанных с реализацией картельных сговоров на торгах.

1. В.В. Путин заявил о картелизации российской экономики, МИГ «Интерфакс», https://www.interfax.ru/business/607077 (дата обращения 05.04.2018) [↑](#footnote-ref-1)
2. Интервью с Тенишевым А.П. Картели: Итоги работы ФАС России за 2017 год и планы на 2018 год. - https://fas.gov.ru/publications/14754 (дата обращения 06.03.2018) [↑](#footnote-ref-2)
3. Антикартельные расследования: основные итоги и планы работы ФАС России на 2019 год (интервью с А.П. Тенишевым, начальником управления по борьбе с картелями Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации) // СПС КонсультантПлюс. 2019. [↑](#footnote-ref-3)